

## ПРАВИТЕЛЬСТВО СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

### РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 4 декабря 2012 г. N 516-рп

#### ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2012 - 2017 ГОДЫ

1. Утвердить прилагаемую **Стратегию** действий в интересах детей на территории Ставропольского края на 2012 - 2017 годы.
2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Правительства Ставропольского края Ткачеву Г.В.
3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор  
Ставропольского края  
В.Г.ЗЕРЕНКОВ

Утверждена  
распоряжением  
Правительства Ставропольского края  
от 04 декабря 2012 г. N 516-рп

#### СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2012 - 2017 ГОДЫ

##### I. Введение

Стратегия действий в интересах детей на территории Ставропольского края на 2012 - 2017 годы (далее - Стратегия) разработана в соответствии с **пунктом 4** Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы".

Главная цель Стратегии - определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации на территории Ставропольского края.

Стратегия призвана обеспечить формирование единого подхода органов государственной власти Ставропольского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, институтов гражданского общества к определению первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства на территории Ставропольского края.

Реализацию Стратегии предусматривается осуществлять по следующим направлениям:

- семейная политика детствосбережения;
- доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей;
- здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни;
- равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей;

дети - участники реализации Стратегии.

Ключевыми принципами Стратегии являются:

- сохранение здоровья каждого ребенка;
- реализация права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;
- защита прав каждого ребенка;
- благоприятная демографическая ситуация;
- доступность государственной поддержки.

В Ставропольском крае должны быть приняты меры, направленные на формирование у семьи и детей потребности в здоровом образе жизни, всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, внедрение здоровьесберегающих технологий в воспитательных и образовательных учреждениях Ставропольского края, предоставление квалифицированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

Проводимая на территории Ставропольского края государственная политика должна быть направлена на создание надлежащих социально-экономических, правовых и иных условий и гарантий, максимально благоприятных для жизни семьи, поощрение материнства, отцовства и детства, стимулирование семей на рождение детей и приобретение ими статуса многодетных.

Все меры социальной поддержки, реализуемые на территории Ставропольского края, должны предоставляться гражданам качественно, оперативно и в полном объеме. Меры социальной поддержки должны предоставляться адресно: только нуждающимся в них категориям граждан (малоимущие семьи, многодетные семьи, малоимущие студенты и т.д.).

Актуальной в Ставропольском крае остается проблема бедности семей с детьми. В категорию малоимущих попадают семьи, имеющие несовершеннолетних детей, особенно неполные, многодетные, а также семьи, воспитывающие детей-инвалидов. В наиболее уязвимом положении находятся дети в возрасте до трех лет, дети из многодетных и неполных семей и дети безработных родителей.

Нарастание процессов "деформации" семьи привело к возникновению феномена отчуждения родителей от детей и наоборот. Кризисное состояние семьи повлекло за собой резкое увеличение числа социальных сирот. За последние годы в Ставропольском крае нет значительной динамики уменьшения числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Ставропольском крае продолжает оставаться напряженной проблема детской инвалидности: наблюдается тенденция к росту численности детей-инвалидов, ощущается недостаток дошкольных образовательных учреждений и учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги семьям, имеющим детей-инвалидов.

В Ставропольском крае существуют следующие проблемы, связанные с созданием среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей, которые требуют дальнейшего решения:

- ухудшение здоровья детей;
- высокий показатель инвалидности детского населения;
- высокий уровень бедности семей с детьми, особенно многодетных и неполных семей;
- снижение воспитательного потенциала семьи и ухудшение нравственно-психологического климата в семье;
- распространенность жестокого обращения с детьми и рост случаев насилия в отношении детей;
- дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях;
- угроза новых рисков, связанных с распространением информации, представляющей опасность для детей;
- низкий уровень профилактической работы с неблагополучными семьями и несовершеннолетними;

недостаточная эффективность реализации имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей.

Более 45 процентов детей, проживающих в Ставропольском крае, имеют ослабленное здоровье и состоят на диспансерном учете. Одной из причин ухудшения здоровья детей является отсутствие у родителей и детей мотивации на ведение здорового образа жизни, недостаточная двигательная активность.

В Ставропольском крае у значительной части детей как дошкольного возраста, так и обучающихся в общеобразовательных учреждениях Ставропольского края обнаруживаются различные заболевания и функциональные отклонения. Остро стоят проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Неотъемлемой составляющей частью работы по сохранению здоровья детей и подростков и профилактике детской безнадзорности в Ставропольском крае является организация круглогодичного отдыха и оздоровления.

В целях организованного проведения оздоровительной кампании детей Правительством Ставропольского края был принят комплекс мер, направленных на сохранение и развитие инфраструктуры учреждений летнего отдыха детей, обеспечение безопасного пребывания детей в детских оздоровительных учреждениях, подготовку кадров для работы с детьми.

Благодаря принимаемым мерам в области государственной политики в интересах детей в Ставропольском крае удалось достичь следующих положительных результатов:

снизился показатель общей заболеваемости детей, что обусловлено улучшением профилактической работы, проведением диспансеризации детей первого года жизни и детей-сирот, оздоровлением больных детей, выявленных при осмотрах и обследованиях;

снизилась заболеваемость детей "управляемыми" инфекциями;

сохраняется относительное эпидемическое благополучие по ВИЧ-инфекции;

снята острая социальная проблема в обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями;

функционирует сеть дошкольных и общеобразовательных учреждений;

осуществляется поддержка одаренных детей.

И хотя первоочередные проблемы детей и семей, имеющих детей, в Ставропольском крае решаются во взаимодействии органов государственной власти Ставропольского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и общественных объединений, они еще не решены.

## II. Семейная политика детствосбережения

### 1. Краткий анализ ситуации

В Ставропольском крае создана и функционирует система мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе малоимущих, граждан, имеющих детей, многодетных семей, за счет оказания социальной помощи с учетом конкретной жизненной ситуации гражданина, его социального статуса, состава семьи. В целях упорядочения этой системы в Ставропольском крае создана нормативная правовая база, регламентирующая условия и порядок оказания мер социальной поддержки гражданам, имеющим детей.

В то же время действующие в Ставропольском крае меры социальной поддержки граждан, имеющих детей, не в полной мере стимулируют рождаемость.

Демографическая ситуация в Ставропольском крае характеризуется стабильным превышением коэффициента смертности населения над коэффициентом рождаемости населения.

Семьи, имеющие несовершеннолетних детей, продолжают оставаться в Ставропольском крае социально уязвимыми из-за высокой иждивенческой нагрузки на

трудоспособных членов семьи, вынужденной исключенности из рынка труда одного из родителей (единственного родителя) по причине ухода за детьми. В самом уязвимом положении находятся дети в возрасте от полутора до 3 лет, дети из многодетных и неполных семей, дети безработных родителей. Такие семьи в первую очередь нуждаются в поддержке государства.

Остро стоит проблема жестокого обращения с детьми, включая физическое, эмоциональное, сексуальное насилие в отношении детей, пренебрежение их основными потребностями.

С целью защиты прав детей в Ставропольском крае созданы новые государственные и общественные институты: учреждена должность Уполномоченного при Губернаторе Ставропольского края по правам ребенка; по решению администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края введены общественные уполномоченные по правам ребенка при главах таких администраций; развивается институт уполномоченных по правам участников образовательного процесса (школьных омбудсменов).

## 2. Основные задачи в области семейной политики

Основными задачами в области семейной политики детствосбережения в Ставропольском крае являются:

- сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение им минимального гарантированного дохода;

- поддержание уровня жизни многодетных семей, улучшение их социально-экономического положения;

- развитие системы адресной и дифференцированной социальной поддержки граждан, имеющих детей, совершенствование и развитие иных мер поддержки;

- обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения;

- обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

## 3. Первоочередные меры в области семейной политики

С целью решения основных задач в области семейной политики детствосбережения в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры, направленные на:

- совершенствование системы государственной поддержки семей, имеющих детей;

- разработку и принятие законов и нормативных правовых актов Ставропольского края, направленных на обеспечение прав и законных интересов семей и детей;

- формирование системы мониторинга эффективности семейной и социальной политики в сфере материнства и детства в Ставропольском крае;

- предоставление гарантированного социального обслуживания несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, в учреждениях социального обслуживания населения Ставропольского края.

## 4. Меры, направленные на сокращение бедности среди семей с детьми

В Ставропольском крае введена дополнительная мера социальной поддержки многодетных семей в виде единовременной (разовой) денежной выплаты, предоставляемой в связи с рождением после 01 января 2011 года третьего ребенка или последующих детей, - материнский (семейный) капитал. Выплачивается материнский

(семейный) капитал будет однократно в размере 100 тыс. рублей. Воспользоваться правом на получение материнского (семейного) капитала многодетные семьи смогут, начиная с 2014 года, то есть после достижения ребенком возраста 3 лет.

В целях реализации [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" с 01 января 2013 года вводится дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, - ежемесячная денежная выплата, назначаемая нуждающимся в поддержке семьям в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей. Данную выплату предусматривается осуществлять в размере величины прожиточного минимума для детей, устанавливаемой ежегодно нормативным правовым актом Правительства Ставропольского края, до достижения ребенком (детьми) возраста 3 лет. Право на получение ежемесячной денежной выплаты будут иметь семьи, величина среднедушевого денежного дохода в которых не превышает величину среднедушевого денежного дохода, сложившуюся в Ставропольском крае.

Для преодоления ситуации, нарушающей нормальную жизнедеятельность семей Ставропольского края, малоимущие семьи, в том числе семьи, имеющие детей, могут воспользоваться правом обращения в органы социальной защиты населения Ставропольского края для решения вопроса оказания государственной социальной помощи.

После внесения соответствующих изменений в Федеральный [закон](#) "О государственной социальной помощи" в Ставропольском крае планируется внедрить практику оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основе социального контракта между малоимущим гражданином и органом социальной защиты населения Ставропольского края по месту его жительства или пребывания. Социальный контракт будет заключаться с целью стимулирования активных действий малоимущих граждан по преодолению ими трудной жизненной ситуации.

#### 5. Меры, направленные на формирование безопасного и комфортного семейного окружения для детей

С целью формирования безопасного и комфортного семейного окружения для детей в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

проводить с использованием средств массовой информации, социальной рекламы информационную кампанию в целях пропаганды семейных ценностей, ответственного родительства;

организовать деятельность "Детского телефона доверия" с единым общероссийским телефонным номером 8-800-2000-122 с целью профилактики жестокого обращения в отношении несовершеннолетних;

продолжить оказание бесплатной психологической и юридической помощи детям, признанным потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства, в соответствии с [Законом](#) Ставропольского края "О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства";

организовать в учреждениях социального обслуживания семьи и детей Ставропольского края службы социального сопровождения семей, характеризующихся проявлением насилия в отношении детей;

сформировать действенные механизмы раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания семьи и детей Ставропольского края;

участвовать в общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

## 6. Меры, направленные на профилактику изъятия ребенка из семьи, социального сиротства

С целью профилактики социального сиротства, создания в Ставропольском крае условий для восстановления в родительских правах родителей, лишенных родительских прав, возврата воспитанников государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, необходимо принять следующие меры:

организовать на межведомственной основе систему раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексную работу с ними для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав (при участии комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов социальной защиты населения Ставропольского края, образования, здравоохранения, служб занятости, органов опеки и попечительства);

организовать в учреждениях социального обслуживания семьи и детей Ставропольского края мобильные бригады, участковые социальные службы с целью оказания комплексной социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

оказывать бесплатную юридическую помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

развивать в системе образовательных учреждений Ставропольского края службы сопровождения замещающих семей с целью поиска, отбора, обучения, психолого-педагогического и социально-правового сопровождения кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители;

внедрить в медицинских учреждениях Ставропольского края систему профилактики отказов от детей при рождении и (или) помещении их в медицинские учреждения, особенно в случаях выявления у детей нарушений развития.

## 7. Ожидаемые результаты в области семейной политики детствосбережения

Выполнение мер в области семейной политики детствосбережения в Ставропольском крае позволит достичь следующих результатов:

снижение уровня бедности, дефицита доходов у семей с детьми и ликвидация крайних форм проявления бедности;

снижение численности семей, находящихся в социально опасном положении;

формирование в обществе семейных ценностей, ответственного родительства;

повышение качества предоставляемых социальных услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации;

улучшение демографической ситуации (превышение коэффициента рождаемости населения над коэффициентом смертности населения);

сокращение числа детей, оставшихся без попечения родителей.

## III. Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей

### 1. Краткий анализ ситуации

Основной проблемой дошкольного образования в Ставропольском крае является дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях. Численность детей в возрасте от 0 до 7 лет, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, по состоянию на 01 сентября 2012 года в Ставропольском крае составляет

45311 человек. Услуги дошкольного образования предоставляются в Ставропольском крае 52,3 процента детей дошкольного возраста.

Недостаточно развиты в Ставропольском крае вариативные формы дошкольного образования, особенно семейные дошкольные группы.

Приоритетом в сфере дошкольного образования в Ставропольском крае является повышение его качества в целях обеспечения равных стартовых возможностей для обучения детей в начальной школе.

Одной из первоочередных задач развития системы образования Ставропольского края является обновление содержания и структуры общего образования с учетом современных требований, предъявляемых обществом, государством, семьей, личностью к общему образованию.

В настоящее время в Ставропольском крае увеличилось количество образовательных учреждений, имеющих учебно-лабораторную, компьютерную и технологическую базу, соответствующую современным требованиям и нормам. Все общеобразовательные учреждения Ставропольского края подключены к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), что сделало возможным внедрение дистанционного обучения учащихся.

В Ставропольском крае организовано проведение различных видов мониторинга качества образования, направленных на получение объективной информации о качестве предоставляемых образовательных услуг.

Большую роль в деле воспитания и развития творческих способностей детей, обеспечения занятости детей и подростков в Ставропольском крае играют учреждения дополнительного образования детей. В Ставропольском крае сформирована система развития одаренных детей, включающая сеть инновационных общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей, которые разрабатывают индивидуальные программы сопровождения талантов.

Вместе с тем численность учреждений дополнительного образования детей в Ставропольском крае сократилась в 2012 году по сравнению с 2008 годом на 11 процентов. Доля расходов на дополнительное образование детей в бюджете Ставропольского края по отрасли "Образование" составляет 1,1 процента (по Российской Федерации - от 7 до 11 процентов), что не позволяет в полной мере обеспечить потребность в дополнительном образовании детей и оказывать данные образовательные услуги на современном уровне.

Невозможность обеспечения всех желающих детей занятиями в учреждениях дополнительного образования детей ввиду низкого уровня финансирования данных учреждений способствует росту детской безнадзорности и, как следствие, подростковой преступности.

В Ставропольском крае информатизация детских библиотек осуществляется неудовлетворительно: всего 36 процентов детских библиотек имеют доступ к сети "Интернет".

В Ставропольском крае отсутствует соответствующая программа, направленная на формирование системы подготовки одаренных детей, способной обеспечить современные условия для развития интеллектуальных и творческих способностей подрастающего поколения.

## 2. Основные задачи обучения, воспитания, культурного развития и информационной безопасности детей

С целью реализации прав детей на образование, культурное развитие и информационную безопасность в Ставропольском крае необходимо решить следующие задачи, направленные на:

повышение доступности и качества общего образования при эффективном

использовании выделенных средств;

обеспечение доступности качественного дошкольного образования, расширение вариативности его форм;

введение различных форм получения обязательного бесплатного среднего (полного) общего образования;

совершенствование содержания и технологий образования;

кадровое обеспечение системы образования Ставропольского края;

повышение эффективности доступа образовательных учреждений Ставропольского края к федеральным образовательным информационным ресурсам (это позволит расширить возможности образовательных учреждений для профильного обучения учащихся, обучения учащихся по индивидуальным программам, а также повысит профессиональный уровень педагогических работников образовательных учреждений Ставропольского края и качество обучения в целом);

разработку и принятие комплекса мер, направленных на выявление, развитие и дальнейшую поддержку одаренных детей;

обеспечение информационной безопасности детей путем разработки и реализации соответствующих программ защиты их от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

### 3. Меры, направленные на обеспечение доступности и качества образования

Для обеспечения доступности и качества образования в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

обеспечить создание до 01 января 2013 года 2121 дополнительное место в дошкольных образовательных учреждениях Ставропольского края;

обеспечить к 2016 году 100-процентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

принять участие в конкурсном отборе региональных программ развития образования по направлению "Модернизация регионально-муниципальных систем дошкольного образования" в целях получения из федерального бюджета субсидии на оснащение дополнительно созданных мест в дошкольных образовательных учреждениях Ставропольского края;

повысить уровень доступности и качества образовательных услуг, предоставляемых общеобразовательными учреждениями Ставропольского края;

создать условия для реализации прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на дошкольное, общее и профессиональное образование;

обеспечить доступ образовательных учреждений Ставропольского края к федеральным образовательным информационным ресурсам (федеральный центр информационно-образовательных ресурсов, единая коллекция цифровых образовательных ресурсов);

создать систему психолого-педагогической поддержки семьи и повышения педагогической компетентности родителей, психологического сопровождения развития ребенка в условиях семьи и образовательного учреждения.

### 4. Меры, направленные на поиск и поддержку талантливых детей и молодежи

С целью поддержки одаренных детей в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

развивать образовательные учреждения Ставропольского края, специализирующиеся на работе с одаренными детьми;

организовать работу по выявлению одаренных учащихся путем создания на базе высших учебных заведений Ставропольского края центров довузовской подготовки, заочных предметных школ, научных школ ведущих ученых Ставропольского края;

развивать научно-исследовательскую деятельность школьников в Малой академии наук Ставропольского Дворца детского творчества;

расширять функциональную возможность детских библиотек Ставропольского края и повышать качество оказываемых ими услуг;

ежегодно обновлять книжный фонд детских библиотек Ставропольского края;

увеличивать число детских библиотек в Ставропольском крае, подключенных к сети "Интернет";

создать специализированные классы для одаренных детей с 2014/15 учебного года на базе государственных бюджетных образовательных учреждений среднего профессионального образования Ставропольского края - "Ставропольское краевое училище дизайна" (техникум) и "Ставропольское краевое художественное училище" (техникум), обучение в которых будет проходить по художественным и музыкальным направлениям в течение двух недель в зимний и летний периоды.

#### 5. Меры, направленные на развитие воспитания и социализацию детей

С целью повышения уровня этического, гражданско-патриотического, культурно-эстетического развития детей в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

внедрять современные программы гражданско-патриотического воспитания, направленные на формирование российской гражданской идентичности, толерантности, социальной компетентности в сфере этнического и межконфессионального взаимодействия, готовности к защите Отечества и позитивного отношения у молодых людей к службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации;

внедрять новые формы и методы борьбы с детской безнадзорностью, наркоманией, алкоголизмом, преступностью и проституцией на территории Ставропольского края;

разработать эффективные механизмы профилактики девиантного поведения детей.

#### 6. Меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детей

В Ставропольском крае необходимо принять следующие меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детей:

создать и внедрить в общеобразовательных учреждениях Ставропольского края программы обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах;

создать в Ставропольском крае общественные механизмы экспертизы интернет-контента для детей, порталы и сайты, аккумулирующие сведения о лучших ресурсах для детей и родителей;

стимулировать родителей к использованию услуги "Родительский контроль", позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети "Интернет".

#### 7. Ожидаемые результаты в области обучения, воспитания, культурного развития и информационной безопасности детей

Выполнение мер в области образования, воспитания, культурного развития и

информационной безопасности детей в Ставропольском крае позволит достичь следующих результатов:

повышение качества образования в образовательных учреждениях Ставропольского края;

ликвидация к началу 2016 года дефицита услуг, оказываемых дошкольными образовательными учреждениями Ставропольского края;

повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики Российской Федерации, современным требованиям общества;

сохранение и развитие системы дополнительного образования детей в Ставропольском крае;

увеличение охвата детей и подростков различными программами дополнительного образования (это позволит обеспечить внеурочную занятость школьников как в учебное, так и в каникулярное время, снизить уровень детской безнадзорности и правонарушений);

увеличение вариативности программ дополнительного образования в Ставропольском крае;

сокращение числа детей, пострадавших от противоправного контента в интернет-среде;

создание надежной системы защиты детей от противоправного контента в образовательной среде школы и дома;

сокращение числа детей и подростков с асоциальным поведением;

расширение функциональных возможностей детских библиотек Ставропольского края и повышение качества оказываемых ими услуг.

#### IV. Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни

##### 1. Краткий анализ ситуации

В Ставропольском крае в 2010 - 2012 годах наметилась тенденция к снижению показателей младенческой смертности, что является результатом повышения качества оказания медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам, новорожденным детям, детям первого года жизни, укрепления материально-технической базы детских лечебно-профилактических учреждений Ставропольского края, оснащения их медицинским оборудованием и лекарственными средствами, внедрения новых технологий, совершенствования подготовки и повышения квалификации медицинских кадров, обеспечения специализированной медицинской помощью.

Оказание медицинской помощи детям в Ставропольском крае обеспечивается развитой многопрофильной сетью лечебно-профилактических учреждений.

В 2008 - 2012 годах в Ставропольском крае отмечается положительная динамика по снижению количества абортот. С 2006 года число абортот у девушек в возрасте до 19 лет снизилось на 47 процентов. В 2011 году в 10 женских консультациях и детских поликлиниках Ставропольского края открыты кабинеты медико-социальной поддержки беременных женщин, работа которых является важным компонентом комплекса мероприятий, направленных на профилактику абортот.

В Ставропольском крае остро стоит проблема социально значимых заболеваний, к которым относятся заболевания, передаваемые половым путем, туберкулез, алкоголизм, наркомания.

В Ставропольском крае имеют место случаи выявления раннего врожденного сифилиса у детей. Очень важно сохранить в Ставропольском крае систему раннего активного выявления больных сифилисом. Для этого необходимо охватить не менее 40 процентов населения Ставропольского края скрининговыми исследованиями на сифилис.

Особого внимания требуют проблемы подросткового алкоголизма, включая "пивной алкоголизм", наркомании и токсикомании, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ детьми (особенно детьми школьного возраста).

Трудности, с которыми сталкиваются подростки в возрасте от 10 до 18 лет, могут привести к самым трагическим последствиям. Учитывая актуальность оказания помощи семьям и несовершеннолетним, оказавшимся в кризисных ситуациях и проявляющим суицидальные наклонности, на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края "Ставропольская краевая клиническая больница N 1" создан и функционирует кабинет социально-психологической помощи. Кроме того, психологическую помощь несовершеннолетним оказывают психологи в 25 медицинских организациях Ставропольского края.

## 2. Основные задачи по реализации прав детей на охрану здоровья

С целью реализации прав детей на охрану здоровья в Ставропольском крае необходимо решить следующие задачи, направленные на:

- улучшение показателей здоровья детей за счет реализации государственных гарантий по обеспечению детского населения Ставропольского края бесплатной квалифицированной медицинской помощью;

- создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья;

- развитие в Ставропольском крае подростковой медицины, клиник, дружественных к детям и молодежи, стимулирование потребности детей в здоровом образе жизни;

- формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства;

- создание системы ранней профилактики инвалидности у детей, а также механизма межведомственного взаимодействия медицинских организаций Ставропольского края с бюро медико-социальной экспертизы и психолого-медико-педагогическими комиссиями;

- обеспечение надлежащих комплексных услуг и стандартов в сфере здравоохранения Ставропольского края для детей-инвалидов;

- внедрение современных методик комплексной реабилитации детей-инвалидов в Ставропольском крае;

- формирование потребности у детей и подростков в здоровом питании и совершенствование системы обеспечения качественным питанием детей в образовательных учреждениях, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях Ставропольского края.

## 3. Меры по созданию дружественного к ребенку здравоохранения

С целью создания в Ставропольском крае дружественного к ребенку здравоохранения необходимо принять следующие меры:

- усовершенствовать нормативно-правовое обеспечение в области охраны здоровья детей, медицинской помощи женщинам и детям;

- внедрить эффективные организационные и медицинские технологии на основе современных порядков и стандартов оказания медицинской помощи детям;

- создать в Ставропольском крае службу сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребенка;

- обеспечить юридическое и психологическое сопровождение беременных и рожениц

в женских консультациях и родильных домах Ставропольского края;

- организовать строительство современного перинатального центра в г. Ставрополе;
- осуществить комплекс мер, направленных на снижение младенческой и детской смертности в Ставропольском крае;
- усовершенствовать систему наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях Ставропольского края в целях выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи;
- обеспечивать родовспомогательные учреждения Ставропольского края необходимыми реактивами и реагентами для проведения скрининг-диагностики (аудиологический и неонатальный скрининг);
- развивать технологии комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии и здоровье, оказывать необходимую помощь их семьям;
- обеспечивать предоставление высокотехнологичной медицинской помощи и лечения нуждающимся в них детям;
- вести систематический учет детей с редкими (орфанными) заболеваниями для организации адресного финансирования в целях ускорения решения вопроса об обеспечении детей специальным лечением, питанием и реабилитационным оборудованием в Ставропольском крае;
- создать в Минераловодском районе хоспис (с коечным фондом 30 коек), оказывающий паллиативную медицинскую помощь детям, страдающим неизлечимыми заболеваниями;
- совершенствовать проведение ежегодной обязательной диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на семейном воспитании;
- развивать в Ставропольском крае подростковую медицину, создавать молодежные консультации, центры охраны репродуктивного здоровья подростков и центры медико-социальной помощи подросткам;
- продолжать проведение диспансеризации подростков с последующим проведением им комплекса лечебно-оздоровительных мероприятий;
- продолжать оказание медицинской помощи детям, имеющим тяжелую сочетанную патологию нервной системы, в отделении восстановительного лечения на базе государственного казенного учреждения здравоохранения "Детский краевой психоневрологический санаторий "Ромашка" г. Пятигорска;
- проводить просветительскую работу по предупреждению ранней беременности и абортов у несовершеннолетних;
- совершенствовать работу медицинских кабинетов в общеобразовательных учреждениях Ставропольского края с решением вопросов их укомплектования кадрами медицинских работников с последующим лицензированием медицинской деятельности;
- организовать комплексное развитие системы телемедицинских консультаций, обеспечение доступности телемедицинских технологий;
- совершенствовать оказание наркологической помощи несовершеннолетним в Ставропольском крае, организовать укомплектование штатов наркологических кабинетов специалистами: врачами психиатрами-наркологами, психотерапевтами, психологами, специалистами по социальной работе;
- улучшить качество оказания психиатрической помощи детям в Ставропольском крае;
- обеспечить дальнейшее развитие биопсихосоциальной модели оказания психиатрической помощи детям (полипрофессиональные бригады).

#### 4. Меры по развитию политики формирования здорового образа жизни детей и подростков

С целью формирования здорового образа жизни детей и подростков в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

обеспечить реализацию комплекса мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних, информирование о деятельности служб поддержки и экстренной психологической и социально-правовой помощи, в том числе через сеть "Интернет", телефоны службы анонимного консультирования;

продолжить внедрение здоровьесберегающих технологий обучения, технологий "школа здоровья" во всех образовательных учреждениях, а также государственных образовательных учреждениях Ставропольского края для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

повысить эффективность проведения мероприятий, направленных на профилактику ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С, туберкулеза, совершенствование системы противодействия распространению этих заболеваний среди целевых групп школьников и молодежи;

организовать реализацию программ гигиенического воспитания в целях предоставления детям возможности осуществлять информированный выбор в вопросах здорового образа жизни;

разработать систему мер по предотвращению подросткового суицида, включая подготовку психологов в системе здравоохранения Ставропольского края для работы с детьми и подростками с суицидальными наклонностями во взаимодействии с психологическими службами образовательных учреждений Ставропольского края;

ежегодно проводить мероприятия по раннему выявлению лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ (иммунохроматографическое тестирование учащихся образовательных учреждений Ставропольского края);

проводить просветительскую работу с несовершеннолетними с использованием специальных обучающих программ, средств массовой коммуникации, включая интернет-технологии, социальную рекламу, по формированию культуры здорового питания;

организовать работу по привлечению детей и подростков к занятиям физической культурой и спортом в детско-юношеских спортивных школах;

создавать условия для занятий физической культурой детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

#### 5. Меры по формированию современной модели организации отдыха и оздоровления детей, основанной на принципах государственно-частного партнерства

Организация отдыха и оздоровления детей в Ставропольском крае является неотъемлемой составляющей социальной политики в отношении семьи и детей. Стратегической целью отдыха и оздоровления детей должно являться оптимальное обеспечение физических и нравственных потребностей детей в получении качественных и социально значимых услуг по оздоровлению и активному отдыху. Для достижения указанной цели в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

усовершенствовать координацию деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей;

обеспечить в Ставропольском крае реализацию мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей;

обеспечить сохранение и укрепление материально-технической базы оздоровительных учреждений Ставропольского края;

организовать предоставление безопасных и качественных услуг в сфере отдыха и оздоровления детей;

развивать систему информационно-методической поддержки сферы оздоровления и отдыха детей;

разработать и принять краевую целевую программу, направленную на поддержку и развитие учреждений детского отдыха.

## 6. Ожидаемые результаты в области охраны здоровья детей

Выполнение мер в области охраны здоровья и формирования здорового образа жизни детей в Ставропольском крае позволит достичь следующих результатов:

снижение показателей младенческой и детской смертности;

снижение случаев ранней беременности и аборт у несовершеннолетних;

доступность и своевременность предоставления детям качественных профилактических и медицинских услуг, средств лечения болезней и восстановления здоровья;

получение комплексных медицинских услуг детьми, имеющими отклонения в развитии, и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации;

обеспечение учреждений здравоохранения Ставропольского края необходимыми лекарственными препаратами и современным медицинским оборудованием;

увеличение числа образовательных учреждений Ставропольского края, внедривших здоровьесберегающие технологии обучения, технологии "Школа здоровья", являющихся территориями, свободными от табакокурения, употребления алкоголя и наркотиков;

сокращение числа детей и подростков, употребляющих алкоголь, наркотики, психотропные и другие токсические вещества;

сокращение числа ВИЧ-инфицированных детей и подростков, несовершеннолетних с вирусными гепатитами В и С, туберкулезом;

сокращение числа подростковых суицидов;

увеличение доли детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

доступность отдыха и оздоровления для детей всех категорий с учетом их индивидуальных потребностей.

## V. Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства

### 1. Краткий анализ ситуации

В особой заботе государства нуждаются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов и ВИЧ-инфицированных детей.

Отсутствие дискриминации, обеспечение равных возможностей для достижения детьми, нуждающимися в особой заботе государства, жизненных целей - одна из стратегических задач Правительства Ставропольского края.

Общее число детей, оставшихся без попечения родителей, в Ставропольском крае в 2010 году составило 10798 человек, или 2,12 процента от детского населения, в 2011 году - 10321 человек, или 1,79 процента от детского населения. При этом количество круглых сирот составляет лишь 10 процентов от общей численности всех детей, оставшихся без

попечения родителей.

Среди причин социального сиротства в Ставропольском крае на первом месте стоит алкоголизация и наркотизация родителей, нахождение их в местах лишения свободы. Активная работа по профилактике социального сиротства позволила лишь незначительно уменьшить количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из причин является позднее выявление случаев детского неблагополучия в семье, когда у детей уже имеются многочисленные проблемы в развитии, образовании и воспитании. Развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сопровождается случаями возврата детей в детские дома Ставропольского края из-за сложностей в период их адаптации в семье, низкого уровня педагогической и психологической культуры замещающих родителей.

Не все выпускники государственных образовательных учреждений Ставропольского края для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, успешно адаптируются в социуме.

С целью предупреждения вторичного социального сиротства на территории Ставропольского края открыты и функционируют 19 школ приемных родителей, в которых в течение первого полугодия 2012 года обучено более 280 человек.

По состоянию на 31 декабря 2011 года в Ставропольском крае проживают 8588 детей-инвалидов, получающих пенсии, что на 1 процент больше, чем в 2010 году.

Для реализации конституционного права детей с ограниченными возможностями здоровья на образование в Ставропольском крае функционируют 22 специальных (коррекционных) образовательных учреждения I - VIII видов для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья. В 2011/12 учебном году число обучающихся, воспитанников в данных учреждениях составляло 2932 человека.

В Ставропольском крае развиваются интегрированные формы обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Ведется активная работа по созданию системы дистанционного обучения детей-инвалидов, обучающихся на дому.

В целях развития инклюзивного образования в Ставропольском крае проводятся мероприятия по профессиональной переподготовке педагогических кадров, созданию условий для беспрепятственного доступа детей-инвалидов в образовательные учреждения, формированию толерантного отношения к ним детей и родительской общественности.

С целью оказания помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в рамках реализации подпрограммы "Право ребенка на семью в Ставропольском крае на 2011 - 2013 годы" краевой целевой программы "Развитие образования в Ставропольском крае на 2010 - 2013 годы", утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 16 декабря 2009 г. N 330-п, в Ставропольском крае созданы и функционируют 3 подразделения "Лекотека" на базе 3 психолого-педагогических и медико-социальных центров Ставропольского края. Организованы "Родительский всеобуч" для родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, на базе государственного бюджетного образовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, "Краевой центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками" и 4 его филиала.

В системе социальной защиты населения Ставропольского края в Апанасенковском и Ипатовском муниципальных районах действуют 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей общей коечной мощностью 250 мест. Дети, проживающие в указанных учреждениях, являются детьми-инвалидами, по состоянию здоровья требуют постоянного постороннего ухода и наблюдения, оказания квалифицированной медико-социальной помощи.

Реабилитация детей-инвалидов, проживающих в семьях, осуществляется как нестационарно, так и в условиях стационара на базе учреждений и служб социального обслуживания населения Ставропольского края.

Актуальной проблемой для Ставропольского края является положение ВИЧ-инфицированных детей и детей, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей: с момента установления ВИЧ-статуса таких детей они подвергаются повсеместной дискриминации в доступе к образованию, сфере досуга и отдыха, а в ряде случаев - к медицинской помощи. Кроме того, практически полностью отсутствуют перспективы устройства таких детей в семью.

В Ставропольском крае организована и проводится химиопрофилактика "вертикальной" передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку по трехэтапной схеме: во время беременности, родов и после родов.

## 2. Основные задачи Стратегии по предоставлению равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе государства

Основными задачами Стратегии по предоставлению равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе государства, являются:

- развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- создание системы постинтернатного сопровождения выпускников государственных учреждений Ставропольского края для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- создание универсальной безбарьерной среды в образовательных учреждениях Ставропольского края для детей-инвалидов;

- создание системы ранней профилактики инвалидности у детей в Ставропольском крае;

- создание в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей, входящих в систему социальной защиты населения Ставропольского края, условий, обеспечивающих эффективное проведение мероприятий по социальной реабилитации детей-инвалидов;

- всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в Ставропольском крае.

## 3. Меры по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Для обеспечения защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

- разработать нормативные правовые акты Ставропольского края, регулирующие организацию постинтернатного сопровождения выпускников государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ставропольском крае и требования к постинтернатному воспитателю;

- организовать работу по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа;

- проводить системную работу по реформированию государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждений интернатного типа путем разукрупнения, созданию в них условий, приближенных к семейным, созданию профильных современных учреждений;

- развивать службы сопровождения замещающих семей с целью поиска и отбора кандидатов, их обучения и последующего психолого-педагогического, социально-правового сопровождения;

- разработать правовые механизмы общественного контроля за обеспечением прав детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

#### 4. Меры по государственной поддержке детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Для обеспечения поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в Ставропольском крае необходимо:

создать единую систему служб ранней помощи для детей с ограниченными возможностями здоровья, включающую медицинскую, коррекционно-педагогическую помощь ребенку, социально-психологическую и консультативную помощь родителям;

обеспечение преемственности ранней помощи и помощи в дошкольном возрасте, развития инклюзивного дошкольного образования, организации комплексной подготовки ребенка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе;

внедрять современные методики комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе ранней помощи и помощи детям с тяжелыми и множественными нарушениями;

обеспечить равный доступ детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющих родителей, а также детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в учреждениях социального обслуживания населения Ставропольского края, к медицинской помощи;

расширить профилактику "вертикальной" передачи ВИЧ-инфекции и СПИДа, включая обязательное дородовое обследование беременных женщин независимо от наличия у них регистрации по месту жительства и гражданства, бесплатное обеспечение кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями для кормления ребенка;

принять участие в разработке государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации;

обеспечить дальнейшее развитие интегрированных форм обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в Ставропольском крае;

внедрять инновационные технологии реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях социального обслуживания населения Ставропольского края;

укреплять материально-техническую базу детских домов-интернатов для умственно отсталых детей, входящих в систему социальной защиты населения Ставропольского края, обеспечить их оснащение современным реабилитационным оборудованием, позволяющим максимально развить навыки самообслуживания у детей-инвалидов.

#### 5. Ожидаемые результаты Стратегии по предоставлению равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе государства

Принимаемые меры по предоставлению равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе государства, должны привести к:

уменьшению числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличению числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи;

увеличению количества возвратов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в биологические семьи;

снижению в Ставропольском крае количества возвратов детей из замещающих семей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

сокращению числа родителей, лишенных родительских прав;

снижению числа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, оставшихся по объективным причинам вне системы образования Ставропольского края;

ликвидации в Ставропольском крае "вертикальной" передачи ВИЧ-инфекции, появлению поколений, родившихся без ВИЧ-инфекции;

увеличению количества детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование в специально созданных условиях в образовательных учреждениях Ставропольского края различных типов;

увеличению численности детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих образовательные услуги в неспециализированных образовательных учреждениях Ставропольского края;

созданию реабилитационно-образовательной инфраструктуры, обеспечивающей максимально полную реабилитацию и образование детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

распространению среди населения Ставропольского края доброжелательного отношения к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья.

## VI. Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей

### 1. Краткий анализ ситуации

Одной из острых проблем в Ставропольском крае является насилие над детьми. Только за 9 месяцев 2012 года в Ставропольском крае от преступных посягательств пострадало около 1000 детей, вследствие несчастных случаев и преступлений погибло 82 ребенка.

Значительная часть преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей совершается в семьях, а также лицами, обязанными по закону заботиться о ребенке. Ситуация, сложившаяся в сфере профилактики преступлений против детей, защиты их прав в Ставропольском крае, является неудовлетворительной и требует принятия неотложных мер. В сфере профилактического воздействия органов внутренних дел в 2012 году находилось более 1500 родителей, ненадлежащим образом исполняющих родительские обязанности.

Требуется решения проблема подростковой преступности в Ставропольском крае: удельный вес преступлений, совершенных подростками, к общему числу расследованных преступлений в 2011 году составил 6,8 процента.

Координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ставропольском крае возложена на комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах Ставропольского края (далее - комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав). Круг проблем, обсуждаемых на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, расширился, в связи с чем ведется поиск оптимальных путей их решения, новых форм работы с неблагополучными детьми и семьями. В то же время правовая основа деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не соответствует стоящим перед ними целям и задачам.

### 2. Основные задачи Стратегии по созданию системы защиты и обеспечения прав и интересов детей

С целью создания эффективной системы защиты и обеспечения прав и интересов детей в Ставропольском крае необходимо решить следующие задачи:

создать эффективную систему предотвращения насилия в отношении

несовершеннолетних, организовать дальнейшую работу по социально-психологической реабилитации детей, пострадавших от насилия и признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства;

обеспечить улучшение положения детей в период их нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы Ставропольского края и в постпенитенциарный период;

организовать ведение мониторинга преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних;

принять дополнительные меры по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений в отношении несовершеннолетних;

организовать работу по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

### 3. Меры, направленные на улучшение положения детей в период их нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в постпенитенциарный период

Для улучшения положения детей, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и в целях предупреждения рецидивной преступности несовершеннолетних в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

организовать работу по восстановлению отношений детей, находящихся в местах лишения свободы, с их семьями и ближайшим социальным окружением и оказанию помощи таким детям в адаптации и ресоциализации по окончании отбывания наказания;

оказывать помощь следственным изоляторам Ставропольского края, в которых содержатся подозреваемые и обвиняемые несовершеннолетние, по созданию условий для их физического и нравственного воспитания;

привлекать институты гражданского общества, общественные организации, органы местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края для участия в духовно-нравственном, патриотическом, социальном, трудовом и эстетическом воспитании подозреваемых и обвиняемых несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Ставропольского края;

обеспечить несовершеннолетних при освобождении из учреждений уголовно-исполнительной системы Ставропольского края предметами первой необходимости;

оказывать несовершеннолетним, освободившимся из мест лишения свободы, услуги по психологической поддержке, профессиональной ориентации, профессиональной подготовке по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда;

оказывать содействие в обучении и трудоустройстве несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы.

### 4. Меры, направленные на предупреждение правонарушений несовершеннолетних

С целью создания эффективной системы предупреждения правонарушений несовершеннолетних в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

организовать проведение профилактических мероприятий с несовершеннолетними с целью предотвращения правонарушений: проведение бесед с несовершеннолетними в учреждениях системы образования и социальной защиты населения Ставропольского края, правового просвещения несовершеннолетних;

организовать раннее выявление негативных проявлений в семьях и среди несовершеннолетних инспекторами по делам несовершеннолетних, своевременное оказание помощи во взаимодействии с различными субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

## 5. Меры, направленные на предотвращение насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитацию детей - жертв насилия

С целью предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

разработать в образовательных учреждениях Ставропольского края программы по обучению детей правилам безопасного поведения в потенциально опасных ситуациях;

продолжить оказание психологической помощи несовершеннолетним, ставшим жертвами насилия, в учреждениях социального обслуживания населения, образования, здравоохранения Ставропольского края;

рассматривать совместно с органами опеки и попечительства вопросы о ненадлежащем выполнении родителями (лицами, их замещающими) своих обязанностей, в связи с чем их действия (бездействие) привели к созданию условий, способствующих совершению преступления в отношении несовершеннолетнего.

## 6. Ожидаемые результаты Стратегии по созданию системы защиты и обеспечения прав и интересов детей

Выполнение мер по созданию системы защиты и обеспечения прав и интересов детей в Ставропольском крае позволит достичь следующих результатов:

создание эффективной многоуровневой системы защиты детства;

снижение количества правонарушений, совершаемых детьми, в том числе и в отношении детей;

повышение уровня защищенности ребенка от насилия и любых форм эксплуатации, обеспечение гарантий получения детьми - жертвами насилия социально-психологической помощи;

повышение качества реабилитационной и социализирующей деятельности в отношении детей, лишенных свободы;

сокращение числа правонарушений несовершеннолетних в местах лишения свободы в Ставропольском крае;

снижение уровня рецидивной преступности несовершеннолетних в Ставропольском крае.

## VII. Дети - участники реализации Стратегии

### 1. Краткий анализ ситуации

Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, закреплено в [Конвенции](#) о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.

В Ставропольском крае действуют детские и молодежные общественные объединения, в образовательных учреждениях работают органы школьного самоуправления, отработан механизм выборов президентов школ, ежегодно проходит Краевой Президентский форум лидеров ученического самоуправления. В летний период в оздоровительных учреждениях Ставропольского края проводятся профильные смены лидеров ученического самоуправления.

В образовательных учреждениях Ставропольского края реализуется проект "Школьная служба примирения", в рамках которого дети изучают правовые нормы, основы конфликтологии, способы примирения и выхода из трудной жизненной ситуации. Дети сами участвуют в разрешении конфликтов между сверстниками, что способствует

созданию дружественной ребенку среды.

Министерство образования Ставропольского края активно сотрудничает с социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере гражданского, патриотического, правового воспитания детей и молодежи через реализацию совместных проектов.

Однако процесс расширения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, сопровождается недооценкой возможностей и занижением ожидаемых результатов участия детей в принятии решений, массовой пассивностью детей, нарушением принципа добровольности участия ребенка в принятии решений, стремлением взрослых манипулировать его мнением.

## 2. Основные задачи Стратегии по реализации прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы

Для активизации участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

обеспечить правовое просвещение и воспитание детей в учреждениях образования и социальной защиты населения Ставропольского края, а также повышения уровня профессиональной подготовки специалистов, работающих с детьми;

создать условия для привлечения детей к участию в общественной жизни;

совершенствовать формы воспитания у детей гражданственности, а также расширения их знаний в области прав человека;

обеспечить освещение в средствах массовой информации Ставропольского края темы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

## 3. Первоочередные меры по реализации прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы

Для выполнения основных задач Стратегии по реализации прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, в Ставропольском крае необходимо принять следующие меры:

включить в учебные программы подготовки и переподготовки специалистов, работающих с детьми, специальный раздел, посвященный вопросу разъяснения прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы;

развивать институт уполномоченных по правам ребенка в городских округах и муниципальных районах Ставропольского края, образовательных учреждениях Ставропольского края;

развивать социальные технологии (советы, клубы, детские парламенты) для привлечения детей к участию в жизни местного сообщества, в рассмотрении и экспертизе решений, касающихся прав и интересов детей;

организовать дальнейшее сотрудничество образовательных учреждений Ставропольского края с социально ориентированными некоммерческими организациями по подготовке и реализации совместных проектов, направленных на формирование у детей и молодежи активной гражданской позиции, патриотизма, ответственности за свое здоровье и здоровье окружающих;

организовать поддержку в Ставропольском крае некоммерческих организаций, оказывающих содействие в работе с детьми и молодежью.

## 4. Ожидаемые результаты реализации прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы

Выполнение мер по реализации прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, в Ставропольском крае позволит достичь следующих результатов:

- создание правовой основы участия детей в различных сферах жизни общества;
- расширение влияния института уполномоченных по правам ребенка на всех уровнях;
- создание образовательных программ и методик обучения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав ребенка, а также их внедрение в образовательный процесс, в том числе с использованием средств массовой информации и сети "Интернет".

## VIII. Механизм реализации Стратегии

Стратегия реализуется во взаимосвязи со [Стратегией](#) социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. N 1485-р, и [Стратегией](#) социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. N 221-рп.

Координирующим органом реализации Стратегии будет рабочая группа по координации и контролю за реализацией Стратегии, состав которой будет утвержден Правительством Ставропольского края.

Стратегию предусматривается реализовать в два этапа:

I этап - 2012 - 2014 годы;

II этап - 2015 - 2017 годы.

Правительством Ставропольского края будет разработан и утвержден план мероприятий по реализации Стратегии с указанием сроков исполнения и исполнителей мероприятий.

Для успешной реализации Стратегии в современных экономических условиях следует создать соответствующую систему индикаторов по каждому направлению Стратегии и организовать постоянный мониторинг эффективности ее исполнения.

---